



17/10/2022

Ανάλυση του τρόπου μοριοδότησης και απόδοσης voucher

Το Πρόγραμμα της Δράσης με τίτλο «Εναρμόνιση Οικογενειακής και Επαγγελματικής Ζωής» που υλοποιούνταν έως και πέρυσι (2021 – 2022), διαφοροποιήθηκε, καθώς εντάχθηκε στη νέα προγραμματική περίοδο του ΕΣΠΑ, 2021 – 2027, και μετονομάστηκε σε: «Πρώθηση και υποστήριξη παιδιών για την ένταξή τους στην προσχολική εκπαίδευση καθώς και για τη πρόσβασή παιδιών σχολικής ηλικίας, εφήβων και ατόμων με αναπηρία, σε υπηρεσίες δημιουργικής απασχόλησης».

Η δράση έχει παιδοκεντρικό χαρακτήρα και σκοπεί στη διασφάλιση της πρόσβασης των βρεφών, νηπίων και παιδιών καθώς και παιδιών και ατόμων με αναπηρία, σε ποιοτικές υπηρεσίες προσχολικής εκπαίδευσης και φροντίδας, καθώς και σε ποιοτικές υπηρεσίες δημιουργικής απασχόλησης.

Σύμφωνα με την υπ' αριθ. 77094/1.8.2022 ΚΥΑ (ΦΕΚ 4094 /Β'). «Ωφελούμενα», ορίζονται τα βρέφη, νήπια και παιδιά προσχολικής εκπαίδευσης καθώς και τα παιδιά σχολικής ηλικίας, έφηβοι και άτομα με αναπηρία ...» (Άρθρο 1).

«Η δράση στοχεύει στη διασφάλιση της ισότιμης και χωρίς αποκλεισμούς πρόσβασης των βρεφών, νηπίων και παιδιών και ιδίως των βρεφών, νηπίων και παιδιών σε ανάγκη, σε ποιοτικές υπηρεσίες αγωγής και εκπαίδευσης στην προσχολική και σχολική ηλικία, σε συνέπεια και με τα ειδικότερα οριζόμενα στη Σύσταση ΕΕ 2021/1004 για τη θέσπιση μίας Ευρωπαϊκής Εγγύησης για τα Παιδιά» (Child Guarantee). Επιπρόσθετα, η δράση στοχεύει στην πρόσβαση παιδιών και ΑΜΕΑ σε υπηρεσίες εξωσχολικών δραστηριοτήτων απασχόλησης. Επίσης, η δράση στοχεύει στη διασφάλιση της πρόσβασης στις ανωτέρω υπηρεσίες και για ωφελούμενα βρέφη, νήπια παιδιά και παιδιά και άτομα ΑΜΕΑ, που λόγω εισοδηματικών ή και άλλων κριτηρίων εκφεύγουν από το πλαίσιο εφαρμογής της πολιτικής Ευρωπαϊκή Εγγύηση για τα παιδιά.» (Άρθρο 2).

Πρώτη προτεραιότητα της Δράσης, αποτελεί η μεγαλύτερη δυνατή συμμετοχή παιδιών 0-4 ετών – με προτεραιότητα στα πλέον ευάλωτα παιδιά - στην προσχολική αγωγή. Δεύτερη προτεραιότητα, αποτελεί η υποστήριξη παιδιών, εφήβων και ατόμων με αναπηρία για τη συμμετοχή τους στα ΚΔΑΠΑ-ΑμεΑ, και τρίτη προτεραιότητα, αποτελεί η ενίσχυση παιδιών σχολικής ηλικίας για τη συμμετοχή τους σε δραστηριότητες δημιουργικής απασχόλησης.

Οι προτεραιότητες αυτές, απεικονίζονται σαφέστατα και στον τρόπο κατανομής του προϋπολογισμού του Προγράμματος, όπως περιγράφεται στο Άρθρο 13 της ΚΥΑ και όπως αναφέρονται συγκεκριμένα στην παράγραφο 3 αυτού:

«Τα ανωτέρω ποσά χρησιμοποιούνται για να καλυφθούν κατά προτεραιότητα τα ωφελούμενα με πλήρη φάκελο ως εξής:

- α. Τα ποσά των στηλών 2, 3 και 4 του Πίνακα 1 (που αφορά τις κατηγορίες δομών Α1, Α2, Β1, Β2 και Β3) καλύπτουν **κατά προτεραιότητα τα ωφελούμενα άτομα με οικογενειακό εισόδημα κάτω από τα οριζόμενα στην παρ. 4 του παρόντος**, καθώς και τα ωφελούμενα άτομα που υποβάλλουν αιτήσεις για τις δομές κατηγορίας Β3.
- β. Τα ποσά των στηλών 2 και 3 του Πίνακα 2 (που αφορά τα ΚΔΑΠ και τα ΚΔΑΠ-ΑΜΕΑ) καλύπτουν **κατά προτεραιότητα** τα ωφελούμενα άτομα που υποβάλλουν αιτήσεις για τις δομές κατηγορίας Δ (ΚΔΑΠ-ΑΜΕΑ) καθώς τα ωφελούμενα άτομα με οικογενειακό εισόδημα κάτω από τα οριζόμενα στην παρ. 4 του παρόντος.
- γ. Ακολούθως, τα ποσά των στηλών 3 και 4 του Πίνακα 1 και της στήλης 3 του Πίνακα 2 καλύπτουν τα ωφελούμενα παιδιά, κατά τη σειρά μοριοδότησής τους, όπως αυτή προβλέπεται στο Άρθρο 8, στο σύνολο της χώρας, μέχρι εξαντλήσεως του προϋπολογισμού και σύμφωνα με την κατανομή της παρ. 1.

4. Για τη χρηματοδότηση του προγράμματος από τους πόρους των στηλών 2 των Πινάκων 1 και 2 εφαρμόζεται εισοδηματικό κριτήριο ορισμού της φτώχειας που για τις ανάγκες της παρούσας δεν δύναται να υπερβαίνει το 60% του μέσου ισοδύναμου συνολικού διαθέσιμου οικογενειακού εισοδήματος, ήτοι το ποσό των **6.025 ευρώ. Το συνολικό ισοδύναμο διαθέσιμο εισόδημα της οικογένειας προκύπτει μετά τη διαίρεσή του συνολικού διαθέσιμου εισοδήματος με το ισοδύναμο μέγεθος της οικογένειας. Το ισοδύναμο μέγεθος του νοικοκυριού υπολογίζεται με βάση την τροποποιημένη κλίμακα του ΟΟΣΑ**, σύμφωνα με την οποία ορίζεται συντελεστής στάθμισης 1 για τον πρώτο ενήλικα, 0,5 για τον δεύτερο ενήλικα και μέλη 14 ετών και άνω, και 0,3 για παιδιά κάτω των 14 ετών.»

Εάν το συνολικό οικογενειακό δηλωθέν εισόδημά (εισοδήματα από την ΑΑΔΕ) δεν υπερβαίνει το ισοδύναμο μέγεθος της οικογένειας/νοικοκυριού (όπως υπολογίζεται με τον παραπάνω τύπο για την συγκεκριμένη οικογένεια, τότε το ωφελούμενο άτομο θεωρείται ότι διαβιεί κάτω του ορίου της φτώχειας.

Για παράδειγμα, για μία μόνη γονέα με τρία (3) παιδιά, ηλικίας 5, 9 και 15 ετών, το όριο της φτώχειας θα οριστεί ως εξής: 6.025€ για την ίδια και 6.025×2 παιδιά (κάτω των 14 ετών) $\times 0,3 = 3.615€$, και 6.025×1 παιδί (άνω των 14) $\times 0,5 = 3.012,5€$. Το ισοδύναμο μέγεθος του νοικοκυριού είναι $6.025€ + 3.615€ + 3.012,5€ = 12.652,5€$. Εάν το συνολικό δηλωθέν εισόδημά της οικογένειας δεν υπερβαίνει το ποσό αυτό, η συγκεκριμένη θεωρείται ότι διαβιεί κάτω του ορίου της φτώχειας.

Το πού εμπίπτει κάθε αιτούσα, βάσει του οικογενειακού της εισοδήματος και της οικογενειακής της κατάστασης, δηλαδή αν είναι πάνω ή κάτω από το όριο της φτώχειας, είναι **κρίσιμο για το εάν θα λάβει τελικά voucher, καθώς δίνεται προτεραιότητα στην κάλυψη των πλέον ευάλωτων παιδιών, δηλαδή αυτών που διαβιούν κάτω από το όριο της φτώχειας**. Για όλες τους αιτούντες, λαμβάνονται υπόψη τα εισοδήματα του ίδιου οικονομικού έτους, όπως αυτά εκκαθαρίζονται από την Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Εσόδων (ΑΑΔΕ), και τα οποία η ΕΕΤΑΑ αντλεί μέσω διεπαφής.

Η μοριοδότηση των υποψηφίων / εν δυνάμει ωφελούμενων παιδιών, η κατάταξή τους και τελικά η απόδοση ή όχι voucher, προκύπτει από το συνδυασμό των ακόλουθων παραμέτρων :

- Από τα **μόρια** που κάθε αιτών/ούσα συγκέντρωσε, αφενός βάσει του τύπου για το εισόδημα και αφετέρου, βάσει των λοιπών κριτηρίων, όπως αναλύονται στη σχετική ΚΥΑ (77094/1.8.2022, ΦΕΚ 4094 Β', άρθρο 8) και την Πρόσκληση (10945/2.8.2022, άρθρο 4).
- Την εισοδηματική κλάση στην οποία κατατάσσεται βάσει του συνολικού εισοδήματος και του αριθμού των παιδιών της οικογένειας. ΚΥΑ (77094/1.8.2022, ΦΕΚ 4094 Β', άρθρο 8 παρ.1,2,3) και την Πρόσκληση Εκδήλωσης Ενδιαφέροντος (10945/2.8.2022, άρθρο 2 προϋπόθεση 3 και εξαιρέσεις).
- Από την κατηγορία του **Ταμείου¹** στο οποίο «ανήκει» ο/η αιτών/ούσα για να χρηματοδοτηθεί, ανάλογα με το αν με βάσει το εισόδημά του/της, είναι **πάνω ή κάτω από το όριο της φτώχειας** .
- Από το ύψος του **διαθέσιμου προϋπολογισμού κάθε Περιφέρειας και του κάθε Ταμείου της Περιφέρειας** στην οποία ανήκει ο/η αιτών/ούσα, όπως αυτό ενισχύεται και από το ΠΔΕ, με τους περιορισμούς που αποτυπώνονται στο Άρθρο 13, «Κατανομή του προϋπολογισμού της Πράξης», της ΚΥΑ του Προγράμματος.

Μεθοδολογία για την απόδοση voucher

Εφόσον η ηλεκτρονική αίτηση και τα υποβαλλόμενα δικαιολογητικά του αιτούντα / της αιτούσας είναι πλήρη, και πληροί τις προϋποθέσεις συμμετοχής που θέτει το θεσμικό και κανονιστικό πλαίσιο του προγράμματος, η απόδοση των voucher στα ωφελούμενα παιδιά & άτομα, ακολουθεί τα παρακάτω βήματα:

Υπολογισμοί

- α. Υπολογίζεται **το όριο της φτώχειας** για τη συγκεκριμένη αιτούσα/αιτούντα, **με βάση την οικογενειακή κατάσταση και τον αριθμό των παιδιών της οικογένειας**, όπως ήδη αναλύθηκε ανωτέρω.
- β. Υπολογίζονται τα μόρια του κάθε παιδιού της αιτούσας /του αιτούντα και γίνεται κατάταξη με φθίνουσα σειρά μορίων.

Χρηματοδότηση για Βρεφονηπιακούς Σταθμούς

- (A1) Χρηματοδότηση, μέχρις εξαντλήσεως των ποσών των ΠΕΠ, των παιδιών όπου η **ωφελούμενη βρίσκεται κάτω από το όριο της φτώχειας**. Τα παιδιά χρηματοδοτούνται από το Περιφερειακό Πρόγραμμα (ΠΕΠ) της Περιφέρειας όπου έχει δηλωθεί στην αίτηση.
- (B1) Χρηματοδότηση, μέχρις εξαντλήσεως τού ποσού του ΠΔΕ, των παιδιών, που λόγω μη επαρκούς χρηματοδότησης, δεν χρηματοδοτήθηκαν στην (A1), ή, εφόσον η **ωφελούμενη βρίσκεται πάνω από το όριο της φτώχειας** και ανήκει στην περίπτωση α) της προϋπόθεσης 3 του άρθρου 2 της Πρόσκλησης (χαμηλότερα εισοδήματα: έως 27.000, 30.000, 33.000, 36.000€) .

¹ Το Πρόγραμμα συγχρηματοδοτείται από τρία (3) διαφορετικά Ταμεία: 1. Τα ΠΕΠ (Περιφερειακά Επιχειρησιακά Προγράμματα), 2. Το συγχρηματοδοτούμενο σκέλος του ΠΔΕ (Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων) και 3. Τον τακτικό προϋπολογισμό του Υπουργείου Εργασίας.

(Γ1) Για τα βρέφη και νήπια, χρηματοδότηση, μέχρις εξαντλήσεως τού ποσού του τακτικού προϋπολογισμού του Υπ. Εργασίας, των παιδιών, που λόγω μη επαρκούς χρηματοδότησης, δεν χρηματοδοτήθηκαν στις (Α1) και (Β1). Το ποσό του voucher (πλήρες ή μειωμένο), εξαρτάται από την εισοδηματική κλάση της οικογένειας.

Χρηματοδότηση για ΚΔΑΠ-ΑΜΕΑ και ΚΔΑΠ,

(Α2) Χρηματοδότηση, μέχρις εξαντλήσεως των ποσών των ΠΕΠ, των παιδιών όπου η **ωφελούμενη βρίσκεται κάτω από το όριο της φτώχειας, με προτεραιότητα σε όλα τα παιδιά/άτομα με αναπηρία.** Τα παιδιά χρηματοδοτούνται από το Περιφερειακό Πρόγραμμα (ΠΕΠ) της Περιφέρειας όπου έχει δηλωθεί στην αίτηση.

(Β2) Χρηματοδότηση, μέχρις εξαντλήσεως του ποσού του ΠΔΕ, των παιδιών, που λόγω μη επαρκούς χρηματοδότησης, δεν χρηματοδοτήθηκαν στην (Α2) ή, εφόσον η **ωφελούμενη βρίσκεται πάνω από το όριο της φτώχειας, επίσης με προτεραιότητα σε όλα τα παιδιά/άτομα με αναπηρία.**

Πανελλαδική μοριοδότηση

Ακολουθούν πίνακες όπου αποτυπώνονται πανελλαδικά, ανά Περιφέρεια, τα μόρια με τα οποία έλαβαν voucher οι υποψήφιοι για τα ΚΔΑΠ, ανάλογα με την κατάταξή τους - πάνω ή κάτω από το όριο της φτώχειας. (Όπου Π.Π είναι το Περιφερειακό Πρόγραμμα και Π.Δ.Ε. το Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων)

1. Κάτω του ορίου φτώχειας

Περιφέρεια	Χρηματοδοτικό ταμείο	Ελάχιστα μόρια	Μέγιστα Μόρια
Αν. Μακεδονίας και Θράκης	Π.Π.	114,02	224,56
	Π.Δ.Ε.	102,42	114,02
	Επιλαχόντες (Δεν έλαβαν voucher)	59,95	102,30
Κεντρικής Μακεδονίας	Π.Π.	116,20	233,00
	Π.Δ.Ε.	102,39	116,20
	Επιλαχόντες (Δεν έλαβαν voucher)	60,26	102,39
Δυτικής Μακεδονίας	Π.Π.	115,12	229,32
	Π.Δ.Ε.	102,40	115,11
	Επιλαχόντες (Δεν έλαβαν voucher)	62,46	102,39
Ηπείρου	Π.Π.	124,55	232,00
	Π.Δ.Ε.	102,39	124,55
	Επιλαχόντες (Δεν έλαβαν voucher)	58,56	102,35
Θεσσαλίας	Π.Π.	158,64	234,00
	Π.Δ.Ε.	102,40	158,64

	Επιλαχόντες (Δεν έλαβαν voucher)	56,52	102,39
Περιφέρεια	Χρηματοδοτικό ταμείο	Ελάχιστα μόρια	Μέγιστα Μόρια
Ιονίων Νήσων	Π.Π.	82,66	197,61
	Επιλαχόντες (Δεν έλαβαν voucher)	62,87	82,66
Δυτικής Ελλάδας	Π.Π.	193,71	251,27
	Π.Δ.Ε.	102,39	193,71
	Επιλαχόντες (Δεν έλαβαν voucher)	61,63	102,39
Στερεάς Ελλάδας	Π.Π.	111,90	224,60
	Π.Δ.Ε.	102,57	111,90
	Επιλαχόντες (Δεν έλαβαν voucher)	62,90	102,36
Αττικής	Π.Π.	67,60	226,28
	Επιλαχόντες (Δεν έλαβαν voucher)	61,67	67,58
Πελοποννήσου	Π.Π.	97,08	233,00
	Επιλαχόντες (Δεν έλαβαν voucher)	61,68	97,07
Βορείου Αιγαίου	Π.Π.	65,30	221,23
Νοτίου Αιγαίου	Π.Π.	69,53	262,00
	Επιλαχόντες (Δεν έλαβαν voucher)	62,15	69,50
Κρήτης	Π.Π.	63,11	223,92

2. Άνω του ορίου φτώχειας

Περιφέρεια	Χρηματοδοτικό ταμείο	Ελάχιστα μόρια	Μέγιστα Μόρια
Όλες οι περιφέρειες	Επιλαχόντες (Δεν έλαβαν voucher)	30,00	207,80

Παράδειγμα

Παραθέτουμε ένα χαρακτηριστικό παράδειγμα από αιτούσες για ΚΔΑΠ, που αποτυπώνει αυτό το οποίο σε πολλές περιπτώσεις έχει διατυπωθεί ως παράπονο, να λαμβάνει voucher μια υποψήφια με λιγότερα μόρια, και μία με περισσότερα, να μην λαμβάνει.

Πρόκειται μάλιστα για δύο (2) ωφελούμενες του ίδιου Δήμου:

ΑΙΤΩΝ	ΣΥΖΥΓΟΣ	ΜΙΚΡΑ ΠΑΙΔΙΑ	ΕΠΕΞΗΓΗΣΗ ΥΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ ΟΡΙΟΥ ΦΤΩΧΕΙΑΣ	ΕΙΣΟΔΗΜΑ ΜΕΤΑ ΤΗΝ ΑΦΑΙΡΕΣΗ ΦΟΡΟΥ	ΣΥΓΚΡΙΣΗ ΕΙΣΟΔΗΜΑΤΟΣ ΜΕ ΤΟ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟ ΟΡΙΟ ΦΤΩΧΕΙΑΣ	ΤΑΜΕΙΟ ΧΡΗΜΑΤΟ ΔΟΤΗΣΗΣ	ΜΟΡΙΑ ΩΦΕΛΟΥ ΜΕΝΗΣ	ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑ ΣΥΖΕΥΞΗΣ
Χ	ΟΧΙ	1	Όριο φτώχειας = (6.025€ βάση) + (0% λόγω μονοπρόσωπης οικογένειας) + (30% * 1 παιδί κάτω των 13 = 1.807,50€) = 7.832,50€	8.701,60€	Εισόδημα = 8.701,60€ Όριο φτώχειας = 7.832,50€ Συνεπώς, το συνολικό οικογενειακό της εισόδημα, βρίσκεται <u>πάνω</u> από το προσωπικό όριο φτώχειας	ΠΔΕ	143,60	Με πλήρη φάκελο, χωρίς voucher
Ψ	ΝΑΙ	2	Όριο φτώχειας = (6.025€ βάση) + (50% λόγω συζύγου = 3.012,50€) + (30% * 2 παιδιά κάτω των 13 = 3.615€) = 12.652,50€	12.096,22	Εισόδημα = 12.096,22€ Όριο φτώχειας = 12.652,50€ Συνεπώς, το συνολικό οικογενειακό της εισόδημα, βρίσκεται <u>κάτω</u> από το προσωπικό όριο φτώχειας	ΠΕΠ	67,73	Με πλήρη φάκελο, με voucher

Το πρώτο σημείο – κλειδί για την κατανόηση των ανωτέρω, είναι ο υπολογισμός του **προσωπικού** ορίου της φτώχειας. Όπως βλέπουμε, η μητέρα Χ ξεκινά από τη βάση του ορίου φτώχειας, τα 6.025€, δεν λαμβάνει κανένα επιπλέον ποσό για το σύζυγο καθώς αυτός δεν υπάρχει, και λαμβάνει μόνο 1.807,50€ επιπλέον, για το 1 παιδί που έχει (6.025€*30%=1.807,50€). Συνεπώς το προσωπικό της όριο φτώχειας είναι 6.025€+1.807,50€) = 7.832,50€

Το συνολικό οικογενειακό εισόδημά της είναι τα **8.701,60€**, το οποίο βρίσκεται **πάνω από το προσωπικό της όριο της φτώχειας**. Αυτό την κατατάσσει να χρηματοδοτηθεί από το ΠΔΕ.

Και εδώ ακριβώς βρίσκεται το δεύτερο σημείο – κλειδί, για το εάν τελικά η μητέρα αυτή θα λάβει voucher. Εάν δηλαδή το ταμείο του ΠΔΕ διαθέτει αρκετά χρήματα για να δώσει voucher στη μητέρα με αυτά τα μόρια. Για τη συγκεκριμένη Περιφέρεια, δεν υπήρξε καθόλου χρηματοδότηση από το ΠΔΕ και συνακόλουθα, η μητέρα αυτή, όπως και **όλες όσες βρίσκονται πάνω από το όριο της φτώχειας**, δεν έλαβε voucher.

Μάλιστα, σε έξι (6) από τις δεκατρείς (13) Περιφέρειες της χώρας, δεν έλαβε voucher κανένας αιτών που βρισκόταν πάνω από το όριο της φτώχειας.

Αντίθετα, για τη μητέρα Ψ, το προσωπικό όριο φτώχειας διαμορφώθηκε στις **12.652,50€**, (6.025€ βάση + 50% λόγω συζύγου = 3.012,50€ + 30% * 2 παιδιά κάτω των 13 = 3.615€ = 12.652,50), ενώ το συνολικό οικογενειακό της εισόδημα – στις **12.096,22€**, βρίσκεται **κάτω από το προσωπικό της όριο φτώχειας**. Η μητέρα αυτή κατατάχθηκε για χρηματοδότηση από το ΠΕΠ, όπου – όπως βλέπουμε και στον προηγούμενο πίνακα - τα μόριά της επαρκούσαν να χρηματοδοτηθεί, και έτσι έλαβε voucher, παρόλο που διέθετε **μεγαλύτερο οικογενειακό εισόδημα**, και **λιγότερα μόρια** από την αιτούσα Χ.